

## Экологическая политика и природоохранные мероприятия

Экологическая политика определяется как организационная и контрольная деятельность государства и общества, направленная на охрану и оздоровление окружающей природной среды, эффективное объединение функций природопользования и охраны природы, обеспечение нормальной жизнедеятельности и экологической безопасности граждан.

В рамках отдельного региона эффективная экологическая политика предполагает всестороннее экологическое обоснование каждого хозяйственного проекта, организацию постоянного мониторинга состояния окружающей природной среды, независимую и компетентную экологическую экспертную службу, охрану отдельных объектов природы. Важным является контроль за рациональным использованием природных ресурсов, проведение необходимых природоохранных мероприятий, развитие системы экологического образования и воспитания.

Основными целями политики Донецкой области в сфере экологии и охраны окружающей природной среды является создание экологически приемлемых условий жизни граждан, стимулирование экономического развития без нанесения ущерба природе, сбережение ландшафтного и биологического разнообразия, достижение полного соответствия мировым и, в частности, европейским экологическим требованиям.



## 6.1. Мониторинг состояния природной среды

Важным направлением деятельности Государственного управления охраны окружающей природной среды является получение достоверной экологической информации о состоянии окружающей среды и предоставление этой информации населению. Без анализа состояния загрязнения природных сред невозможно принятие эффективных решений на областном и городских уровнях в области экологической безопасности, кроме того, получение такой информации является конституционным правом граждан.

В системе экологического мониторинга Донецкой области главными субъектами выступают организации, которые осуществляют координацию и контроль проведения природоохранных мероприятий и природоохранной деятельности на подведомственной им территории, организации, осуществляющие наблюдения за состоянием окружающей природной среды, а также природопользователи. Во главе системы управления качеством окружающей среды области стоит Государственное управление охраны окружающей природной среды в Донецкой области.

Субъекты системы, которые ведут наблюдения за состоянием окружающей среды, подают в Госуправление информацию о качественных и количественных показателях, превышениях предельно допустимых санитарно-гигиенических норм, опасных техногенных и природных явлениях и т. д. На основе этой информации Государственное управление охраны окружающей природной среды согласовывает проекты лимитов и разрешений на природопользование и разрабатывает предложения по формированию природоох-

### Организации, ведущие наблюдения за состоянием окружающей среды

#### *Мониторинг атмосферного воздуха:*

Донецкий областной центр по гидрометеорологии, Донецкая Государственная областная санитарно-эпидемиологическая станция, Государственная экоинспекция в Донецкой области.

#### *Мониторинг водных ресурсов:*

Государственная экоинспекция в Донецкой области, Северско-Донецкое бассейновое управление водных ресурсов, Государственное областное коммунальное предприятие "Донецк-обводоканал", Донецкая гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, Донецкий областной центр по гидрометеорологии, Донецкая государственная областная санитарно-эпидемиологическая станция, Донецкое государственное региональное предприятие "Донецкгеология".

#### *Мониторинг земельных ресурсов:*

Государственная экологическая инспекция в Донецкой области, Донецкая государственная областная санитарно-эпидемиологическая станция, Донецкое областное управление земельных ресурсов, Донецкий государственный проектно-технологический центр охраны плодородия почв и качества продукции, Донецкая гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, Донецкое областное производственное управление мелиорации и водного хозяйства.

#### *Мониторинг обращения с отходами:*

Государственное управление охраны окружающей природной среды в Донецкой области, Государственная экоинспекция в Донецкой области.

#### *Мониторинг опасных геологических процессов:*

Донецкая гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, Донецкое областное управление мелиорации и водного хозяйства.

#### *Мониторинг биологических ресурсов:*

Донецкое государственное лесохозяйственное объединение "Донецклес", Донецкая областная станция защиты растений, Донецкий государственный проектно-технологический центр охраны плодородия почв и качества продукции.

ранных программ. Схема региональной системы мониторинга показана на рис. 6.1.1.

Сегодня предполагается, что региональная система экологического мониторинга будет развиваться по европейскому варианту. Проектные решения автоматизированных систем экологического мониторинга атмосферно-

го воздуха для городов Дрезден, Вроцлав, Краков, Прага и Москва в целом очень похожи между собой. Например, в г. Кракове система экологического мониторинга атмосферы основана на пяти станциях автоматизированного контроля состояния атмосферного воздуха, значительном количестве (более 20) стационарных неавтоматизирован-

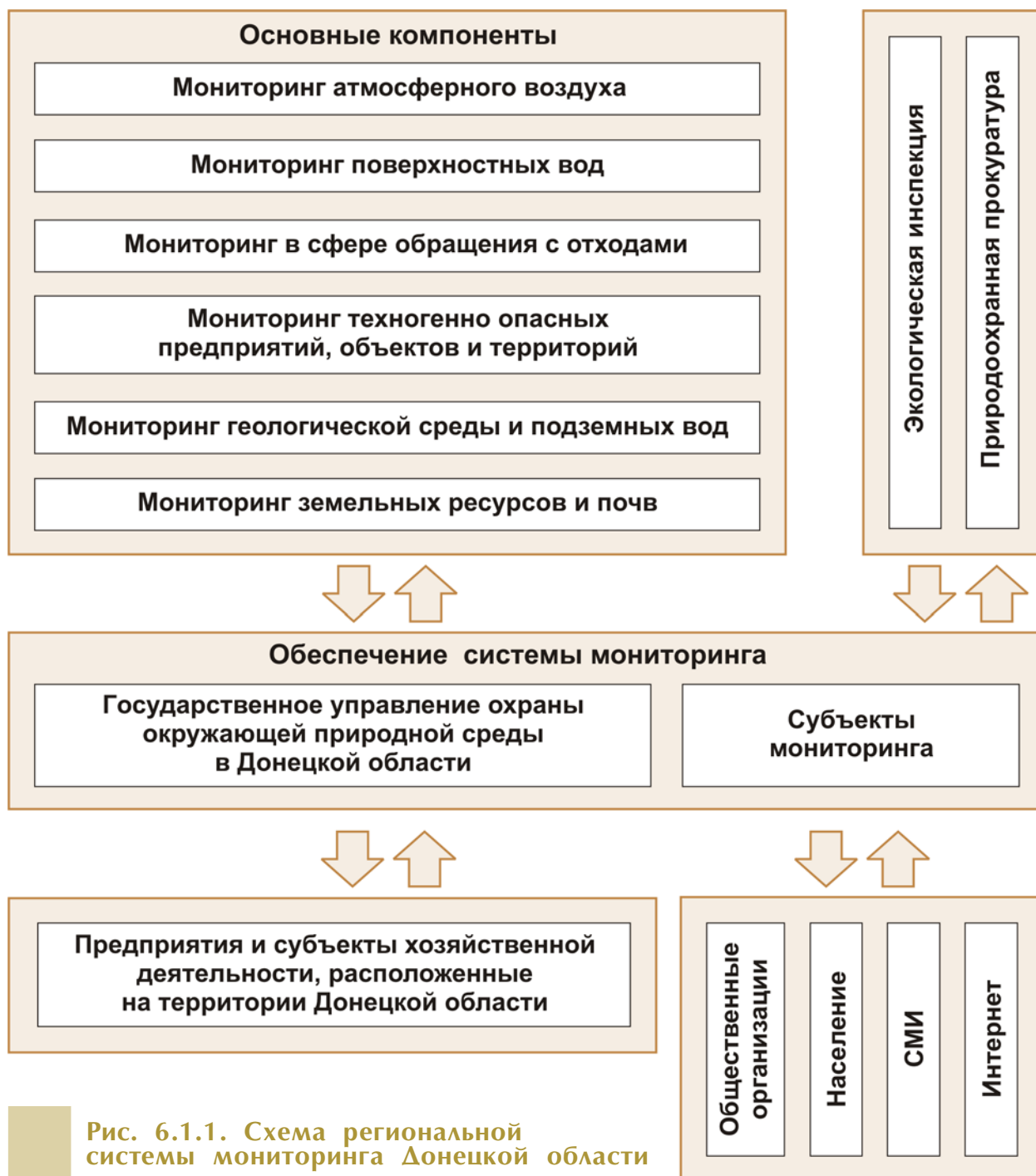


Рис. 6.1.1. Схема региональной системы мониторинга Донецкой области

ных постов контроля в разных районах города, передвижной автоматизированной станции, комплексной муниципальной лаборатории аналитического контроля и так далее. Станции автоматизированного контроля представляют собой стационарные контейнеры с аппаратурой непрерывного контроля показателей загрязнения атмосферного воздуха - диоксида серы, окислов азота и углерода, пыли, озона и метеопараметров.

В г. Москве имеется 39 автоматизированных станций, несколько передвижных автоматизированных лабораторий. Контроль загрязнения атмосферного воздуха осуществляется по 18 загрязняющим веществам.

В большинстве промышленных городов Европы большое внимание уделяется развитию региональных систем экологического мониторинга как основы обеспечения принятия местными властями обоснованных решений в области природоохранной деятельности. С этой целью Госуправлением ведутся работы по внедрению аппаратно-программных комплексов экологического мониторинга, которые предназначены для автоматизации контроля загрязнения атмосферы, а также представления, обработки, передачи, хранения и анализа информации о загрязнении приземного слоя атмосферного воздуха.

Такие комплексы позволяют контролировать показатели загрязнения атмосферного воздуха по приоритетным вредным веществам на стационарных постах в автоматическом режиме, осуществлять контроль метеорологических параметров воздуха и воды, вести базы данных субъектов мониторинга.

В состав аппаратно-программного комплекса входят информационный сервер сбора и обработки данных, автоматические посты контроля загрязнения атмосферы и автоматизированные

рабочие места субъектов мониторинга. Связь между информационным сервером, автоматическими постами контроля и субъектами мониторинга производится по радиоканалу или через сеть Интернет.

С помощью таких автоматизированных комплексов для различных сред планируется объединить данные о загрязнении окружающей среды, получаемые из различных источников.

В настоящее время в Государственном управлении охраны окружающей природной среды успешно работает автоматизированный комплекс мониторинга атмосферного воздуха, в ближайшее время планируется внедрение комплексов автоматизированного мониторинга подземных и поверхностных вод, обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, а также комплексов мониторинга почв и земель Донецкой области.

### Приоритеты развития системы мониторинга Донецкой области

1. Содействие структурной перестройке ведомственных сетей и служб наблюдений субъектов областного мониторинга;
2. Построение независимой от природопользователей системы автоматизированного контроля основных источников загрязнения окружающей среды;
3. Создание автоматизированных систем наблюдений за состоянием окружающей среды;
4. Усовершенствование нормативно-правового, организационно-методического, технического, информационного и программного обеспечения системы мониторинга;
5. Предупреждение и прогнозирование возникновения опасных ситуаций, принятие предупредительных организационно-технических мероприятий на основе данных мониторинга;
6. Привлечение общественности к участию в разработке экологических программ на основе данных мониторинга окружающей среды.



## 6.2. Природоохранные мероприятия

Государственное управление охраны окружающей природной среды на основе данных мониторинга ежегодно разрабатывает и контролирует ход выполнения природоохранных мероприятий для раздела «Охрана окружающей природной среды» Программы экономического и социального развития Донецкой области. На 2006 год Программой были предусмотрены наиболее приоритетные мероприятия по обеспечению экологической безопасности, охране и восстановлению природных ресурсов области.

Природоохранная Программа разработана по ресурсно-территориальному принципу. При этом, основное внимание уделялось наиболее значительным мероприятиям, которые имеют существенный экологический эффект. На 2006 год было предусмотрено 260 мероприятий по 11 разделам Программы на общую сумму 1073693,67 тыс. грн. Освоено по городам и районам Донецкой области за 12 месяцев 2006 года 378971,41 тыс. грн.

В 2006 году на охрану от загрязнения атмосферного воздуха было предусмотрено выполнение 107 мероприятий, на которые запланировано программой 791941,57 тыс. грн. Работы были начаты по 31 мероприятиям и по 27 закончены. С начала бюджетного года освоено 270420,757 тыс. грн., что составило 34,5 % от запланированной суммы расходов.

Предприятиями города Горловка - ОАО «Концерн Стирол», ДП «Артемуголь», ОАО «Пантелеймоновский огнеупорный завод» и др. продолжают работы по реконструкции оборудования для очистки газопылевого потока от загрязнения веществ химического и биологического происхождения, в городе Дзержинск завершена реконструкция котельной по ул. Братская с переводом на газовое топли-

### Государственные экологические программы, контролируемые Госуправлением

1. Общегосударственная программа охраны и воссоздания окружающей среды Азовского и Черного морей;
2. Национальная программа экологического оздоровления бассейна Днепра и улучшения качества питьевой воды;
3. Программа защиты от вредного действия вод сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий;
4. Общегосударственная программа обращения с токсичными отходами;
5. Общегосударственная программа «Леса Украины».
6. Региональный стратегический план управления твердыми бытовыми отходами в Донецкой области;
7. Комплекс дополнительных мероприятий охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности Донецкой области на 2006-2007 годы.

во. Из средств областного экологического фонда на сумму 250 тыс. грн. был осуществлен частичный перевод на газовое отопление котельных КП «Теплосеть» г. Донецка, на ОАО «ЯКХЗ» г. Макеевки было запланировано строительство установки по очистке коксового газа от сероводорода. На ОАО «МК «Азовсталь» закончена реконструкция и введен в эксплуатацию комплекс коксовой батареи №4, по окончании реконструкции будет выведена из эксплуатации коксовая батарея №8, выполняется разработка проекта реконструкции и строительство цеха сероочистки. ОАО «ММК им. Ильича» закончил реконструкцию газоочисток агломашин с установкой электрофильтров, введена в эксплуатацию газоочистка мартеновской печи №3 с установкой казана-утилизатора. Установка на ней современных электрофильтров в комплексе с казаном-утилизато-

ром обеспечивает обеспыливание мартеновских газов, а установка казана-утилизатора КУ-240 позволит обеспечить выработку пара необходимых параметров, а также решить вопрос энергосбережения в мартеновском цехе и обеспечить дожигание углекислого газа в отходных газах мартеновской печи.

В 2006 году на охрану и рациональное использование водных ресурсов запланировано выполнение 72 мероприятий на общую сумму 105432,07 тыс. грн., из которых освоено 48 386,166 тыс. грн., что составило 45,89% от запланированной суммы расходов. Ведутся работы по 35 мероприятиям, закончены 8 мероприятий.

Например, на ОАО «АКХЗ» в городе Авдеевка для улучшения очистки стоковых вод ведется реконструкция площадных очистительных сооружений с внедрением блока денитрификации, разработаны мероприятия по повышению эффективности очистки стоковых вод. Из областного фонда была профинансирована реконструкция очистительных сооружений с. Кутейниково и с. Металлист Амросиевского района, проводится реконструкция канализационных очистительных сооружений города Белозерска. В г. Донецке продолжается строительство напорного металлического коллектора к городским очистительным сооружениям Пролетарского района и строительство бытовой и ливневой канализации в Калининском районе. В г. Мариуполе основное внимание уделяется сокращению загрязнения сточными водами поверхностных водных объектов региона включая реки Кальчик, Кальмиус и акваторию Азовского моря. Управление капитального строительства вместе с ОАО «ММК им. Ильича» продолжает работы по расчистке русла реки Кальчик.

Раздел охраны и рационального использования земель в 2006 году предусматривал выполнение 13 меропри-

ятий общей стоимостью 28587 тыс. грн. За счет средств предприятий освоено 8792,9 тыс. грн., что составило 30,76% от запланированной суммы. Были начаты работы по 6 мероприятиям, 4 мероприятия закончены.

На сохранение и расширение природно-заповедного фонда были запланированы 5 мероприятий на общую сумму 16822 тыс. грн, ведутся работы по трем мероприятиям, освоено 6268,403 тыс. грн., что составляет 37,26% от запланированных сумм расходов. Продолжаются работы по содержанию региональных ландшафтных парков «Меотида», «Донецкий кряж», «Клебан-бык», «Краматорский», «Зуевский» и «Славянский курорт».

В 2006 году на охрану от загрязнения окружающей среды опасными отходами запланировано выполнение 25 мероприятий на общую сумму 96251,03 тыс. грн., ведутся работы по 12 мероприятиям и 2 закончено, освоено 40977,673 тыс. грн.

В г. Горловка на ОАО «Никитртуть» начаты работы по демеркуризации и утилизации отходов, в Донецке продолжается строительство завода по переработке автомобильных шин, в г. Курахово Марьинского района и г. Мариуполе продолжается строительство полигонов твердых бытовых отходов, на Славянской ТЭЦ идет реконструкция золотвала «Сухая Балка». По инициативе Госуправления в 2006 году образовано КП Донецкого областного совета «Донецкий региональный центр обращения с отходами».

Анализируя финансовое состояние выполнения мероприятий областной Программы по городам и районам области за 2006 год, нужно отметить, что медленными темпами ведутся работы практически по всем природоохранным мероприятиям области, большая часть запланированных средств на конец 2006 года так и не была освоена.

### 6.3. Инспекционная работа

Госуправлением охраны окружающей природной среды в Донецкой области в 2006 году велась инспекционная работа, связанная с проверками выполнения природоохранного законодательства предприятиями-загрязнителями окружающей среды, должностными лицами и гражданами Украины, жителями Донецкой области.

За 2006 год Госуправлением охраны окружающей природной среды были проведены более 6 тысяч проверок предприятий-загрязнителей окружающей природной среды, а количество проверенных предприятий, организаций и отдельных объектов составило более 3200 единиц. Комплексными проверками было охвачено более 1500 предприятий, таких как ЗАО “Енакиевский коксохимпром”, Шахтоуправление “Южнодонецкое №1”, КХЗ “Фенольный завод”, ЗАО “Донецксталь-МЗ”, ОАО “Силур”, ОАО «ММК им. Ильича» и другие. Кроме того Госуправлением осуществлялись проверки выполнения предписаний комплексных проверок предприятий, выполненных в 2005 году, например, на ОАО “Ясиновский КХЗ” и ОАО “Докучаевский флюсово-доломитовый комбинат”.

За отчетный период Госуправление получило 501 обращение от органов прокуратуры и других правоохранительных органов, в том числе 380 запросов о предоставлении информации, и 121 требование о выделении специалистов для проведения проверок. На поручение правоохранительных органов Госуправлением было предоставлено 380 ответов, по требованиям прокуратуры и других правоохранительных органов проведены 92 проверки по результатам которых составлены акты и привлечены к административной ответственности 74 должностных лица.

По фактам нарушений природоохранного законодательства Госуправлением охраны окружающей природной среды в Донецкой области было предъявлено 399 претензий и исков на сумму свыше 9 млн. грн, сумма взысканных средств составила 2456,8 тыс. грн. Передано в судебные органы через органы прокуратуры и органы внутренних дел 104 иска на сумму 4294,946 тыс. грн., составлено 3627 протоколов, 78 из которых переданы для рассмотрения в судебные органы, привлечено к административной ответственности 3549 граждан и должностных лиц.

На протяжении 2006 года Хозяйственным судом были приняты решения удовлетворить в полном объеме 72 исковых требования на сумму 1179,511 тыс. грн. по претензиям, которые в 2005 году были предъявлены соответствующим предприятиям.

В 2006 году экологический контроль на государственной границе и таможенной территории в области осуществлялся на 6 постах экоконтроля 27 госинспекторами. За этот период был проведен экологический контроль 6,5 млн. т грузов, радиологический контроль 5,5 млн. т грузов, проверено на соответствие экологическим требованиям более 56 тыс. транспортных средств. При осуществлении экологического и радиологического контроля принимались инспекционные меры: составлено 33 акта, 132 протоколов и 132 постановлений, выписано штрафов на сумму 2346 грн.

С 2007 года произошло разделение Госуправления охраны окружающей природной среды и Государственной экологической инспекции. В настоящее время функции контроля за соблюдением природоохранного законодательства возложены на Государственную экологическую инспекцию в Донецкой области.

## 6.4. Участие общественности и международное сотрудничество

Широкое информирование населения является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики нашего государства, поэтому вопрос экологического образования и информирование жителей области об экологических проблемах региона и о стратегии государственной экологической политики вынесены в разряд приоритетных направлений деятельности Госуправления.

В настоящее время разработана система мероприятий, которая предусматривает расширение экологического образования и активное информирование населения области с использованием различных средств массовой информации.

Понимая важность экологического воспитания и образования, политика Госуправления в этой сфере распространяется на людей разной возрастной категории, независимо от сферы деятельности и профессиональной ориентации. Свидетельством этого является тот факт, что специалисты Госуправления читают лекции по вопросам охраны окружающей среды в высших учебных заведениях города Донецка; студенты Вузов проходят учебную и преддипломную практику в подразделениях Госуправления; для работников Госуправления организована и функционирует система технической учебы. Совместно с Донецким филиалом государственного экологического института Минприроды Украины Госуправление обеспечивает организацию и проведение учебных семинаров для представителей промышленных предприятий.

Информирование населения играет не менее важную роль в деле формирования общественного сознания, чем образование. Именно поэтому все ме-

роприятия, которые касаются разработки, реализации и итогов выполнения природоохранной политики, проводятся с обязательным участием средств массовой информации.

Налажено конструктивное сотрудничество с местными и областными печатными изданиями. Так, в 2006 году по материалам, подготовленным специалистами Госуправления, в областных газетах «Вечерний Донецк», «Жизнь», «Донбасс», «Донецкие новости» и других напечатано свыше 100 публикаций.

В 2006 году при содействии Госуправления вышел специальный выпуск журнала «ЕкоДонбасс», посвященный

### Заседания общественного совета

Общественный совет, созданный при Госуправлении объединил самые активные общественные экологические организации региона и принимает участие в рассмотрении важных экологических вопросов, практических природоохранных мероприятиях и в формировании экологического сознания жителей Донецкой области.

На протяжении года в Доме природы проводились ежемесячные собрания Общественного совета, где рассматривались вопросы сотрудничества общественности с Госуправлением в решении экологических проблем региона.





### Общественные акции

В декабре в Доме природы Областной эколого-натуралистический центр совместно с Общественным советом провел заседание круглого стола в рамках городской природоохранной операции «Зеленая дубрава» по практической природоохранной деятельности в урочище «Путиловский лес».



вопросам охраны окружающей природной среды Донбасса.

При поддержке областного экологического фонда и Госуправления издается единственная в Донецкой области массовая экологическая газета «Наш край», которая регулярно информирует жителей региона об экологических проблемах и их решении.

В 2006 году был издан очередной сборник «Земля тревоги нашей» по материалам национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Донецкой области в 2005 году, который издается Госуправлением ежегодно, начиная с 1998 г.

Руководствуясь положениями Орхусской Конвенции, ратифицированной Украиной, Госуправление старается оказывать содействие активизации общественного экологического движения, привлекая широкие круги населения области к природоохранной деятельности.

В августе состоялось выездное за-

седание Общественного совета в г. Харцызске, инициированное общественностью города, обеспокоенной угрозой отрицательного влияния производства ферросплавов на территории РМЗ ТОВ ТД «Гранит» на окружающую среду и состояние здоровья человека. В ноябре по этому поводу в Харцызске общественной экологической организацией «Эко-действие» с участием представителей Общественного совета были проведены общественные слушания.

При содействии Госуправления в 2006 году были проведены общественные экологические акции, такие как: «Не руби елочку», «Зеленые легкие Донбасса», «Свой голос отдаю в защиту природы», «Сохраним первоцветы», в рамках международной акции по сохранению биоразнообразия был проведен конкурс «Наше зеленое окружение», «Акция крещения» в рамках Всеукраинской акции «К чистым источникам».

На протяжении года Госуправление поддерживало и оказывало содействие в реализации общественных инициатив. В октябре стартовала областная акция «Кальмиусу - чистую воду» в рамках которой члены Общественного совета совместно с представителями Госуправления, и другими организациями на протяжении октября, ноября и декабря проводили рейды-проверки возможных загрязнителей реки. В октябре была проведена акция-десант по расчистке побережья Азовского моря на территории регионального ландшафтного парка «Меотида», инициированная областной общественной экологической организацией «До чистых джерел».

В ноябре в Доме природы общественной экологической организацией «Экологічна варта» была проведена презентация сборника творческих работ участников ежегодной акции «Сохраним первоцвет».

На протяжении 2006 года Госуправ-

### Работа международной группы по мониторингу

31 октября - 2 ноября 2006 года Госуправление принимало представителей Международной рабочей группы по мониторингу окружающей природной среды ЕЭК ООН и обеспечило проведения 3-дневного заседания этой группы. В заседании принимали участие представители стран ВЕКЦА, международных природоохранных организаций, общественности, Минприроды Украины, Донецкой облгосадминистрации и Областного совета.



ление посетили представители различных международных организаций и компаний, в частности представители Европейского союза, миссии Европейской экономической комиссии ООН, Европейского Инвестиционного Банка и эксперты Консорциума в составе «SOGREAH» (Франция), «GKW CONSULT» (Германия), «ADEME» (Франция), которые реализуют в области проект программы Тасис.

Осенью Госуправление посетили представители Шведского Агентства по охране окружающей среды – Swedish EPA с целью организации и проведения учебного семинара по вопросу внедрения системы комплексного природоохранного разрешения, которое состоялось 27-29 сентября в Доме природы. В семинаре приняли участие специалисты Госуправления и представите-

ли промышленных предприятий Донецкой области.

В августе 2006 года представители Госуправления приняли участие в семинаре «Передача Японских технологий для содействия энергоэффективности и экологического менеджмента», которые проводили Японская компания по развитию внешней торговли «ДЖЕТРО», Государственное агентство «Новая энергия и развитие технологий НЕДО» совместно с посольством Японии и Минприроды Украины.

### Проекты Тасис

В 2006 году в Госуправлении продолжалась реализация проекта Программы Тасис "Развитие сферы управления твердыми бытовыми отходами в Донецкой области". Основная задача этого проекта - реализация новой стратегии управления твердыми бытовыми отходами на региональном уровне.

Главными реципиентами этого проекта со стороны Украины выступают Госуправление охраны окружающей природной среды в Донецкой области и главное управление градостроительства, архитектуры и жилищнокоммунального хозяйства облгосадминистрации.

Благодаря реализации проекта "Развитие сферы управления твердыми бытовыми отходами в Донецкой области" представители коммунальных предприятий, инспекционных подразделений Госуправления и всех заинтересованных организаций смогли ознакомиться с новыми схемами обращения с ТБО, увидеть практические результаты реализации Местных планов действий обращения с отходами во время учебного тура во Францию.

